



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 331 / 25.08.2025

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru transpunerea articolului 17 alineatul (15) din Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare) și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ pentru transpunerea articolului 17 alineatul (15) din Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare) și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 156 din 20.08.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D614/20.08.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare transpunerea articolului 17 alineatul (15) din *Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor*, precum și modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind*

creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Notei de fundamentare**, se are în vedere stabilirea unor măsuri referitoare la interzicerea *„acordării de stimulente financiare din fonduri publice pentru instalarea cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili”*, respectiv reglementarea *„excepțiilor pentru care se permite acordarea în continuare a stimulentele financiare din fonduri publice, cu condiția ca pentru întreprinderi aceste stimulente să fie acordate sub forma ajutoarelor de stat”*.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că proiectul de ordonanță este emis în temeiul **art. 1 pct. II poz. 1** din Legea nr. 134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, care prevede *„modificarea și completarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice”*.

4. Semnalăm că, potrivit **articolului 35 alineatul (1)** din Directiva (UE) 2024/1275, *„Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma articolului 17 alineatul (15) până la 1 ianuarie 2025”*, termenul menționat fiind, așadar, depășit.

5. La **titlu**, semnalăm că, potrivit **art. 41 alin. (1)** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic”*. Precizăm că redactarea **titlului** cu menționarea expresă a transpunerii unor prevederi din directive europene nu este uzuală, fiind de analizat dacă este oportună revederea și reformularea acestuia în acord cu art. 41 alin. (1) redat *supra*.

În situația în care observația de mai sus nu va fi preluată, recomandăm eliminarea substantivului redat în paranteză *„(reformare)”*, întrucât acesta este superfluu.

6. La **formula introductivă**, din considerente de ordin redacțional, sintagma *„Și al art. 1. Pct. II poz. 1”* se va reda sub forma *„și al art. 1 pct. II poz. 1”*.

7. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, marcarea articolelor cu cifre romane se va înlocui cu cifre arabe, modificându-se, totodată, și normele de trimitere la acestea.

8. La actualul **art. II**, pentru o redactare în acord cu uzanțele de tehnică legislativă, propunem ca acesta să fie formulat, astfel:

„Art. II. - În sensul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:”.

Totodată, având în vedere prevederile **art. 49 alin. (1)** din Legea nr. 24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră *„Dacă textul unui articol sau alineat conține enumerări prezentate distinct, acestea se identifică prin utilizarea literelor alfabetului românesc și nu prin liniuțe sau alte semne grafice”*, se impune marcarea enumerărilor cu litere mici ale alfabetului, urmate de paranteză.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru cazul similar de la **actualul art. VIII alin. (1) lit. a)**.

La **actualul pct. 4**, pentru rigoare în redactare, sintagma „în conformitate cu art. 3 pct. 43” va fi înlocuită cu expresia **„potrivit dispozițiilor art. 3 pct. 43”**.

9. La actualul **art. III alin. (1) partea dispozitivă**, pentru utilizarea stilului normativ, sintagma „Prin excepție de la art. I” va fi înlocuită cu expresia „Prin excepție de la **dispozițiile** art. I”.

Totodată, sintagma „a Guvernului” se va elimina, fiind superfluă.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **alin. (2)**, pentru rigoare în exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei „situațiile menționate la alin. (1) lit. a) – e)” cu expresia **„situațiile prevăzute la alin. (1) lit. a) – e)”**.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, expresia „cu condiția ca aceste stimulente să fie acordate sub forma ajutoarelor de stat, cu respectarea normelor europene și naționale în domeniul ajutorului de stat, în acord cu prevederile Comunicării Comisiei C/2024/6206” va fi redactată, astfel: „cu condiția ca aceste stimulente să fie acordate sub forma **unor ajutoare** de stat, cu respectarea normelor europene și naționale **aplicabile în domeniu, potrivit prevederilor** Comunicării Comisiei C/2024/6206”.

În plus, din considerente redacționale, sintagma „din 18.10.2024” va fi redată, astfel: „din 18 **octombrie** 2024”.

10. La actualul **art. IV alin. (1)**, abrevierea „lit. (c)” se va reda sub forma „lit. **c)**”.

Observația este valabilă și pentru situația similară de la **actualul art. V**, la **partea introductivă a alin. (1)**.

11. La actualul **art. VII alin. (2)**, precizăm că sintagma „parte a procesului de monitorizare” nu este suficient de clară, fiind necesară revederea și reformularea acesteia potrivit intenției de reglementare.

12. La actualul **art. VIII alin. (1) lit. a) pct. i.**, pentru corectitudinea formulării, sintagma „Planului Național de Redresare și Reziliență” se va reda sub forma „Planului **național de redresare și reziliență al României**”.

La **lit. b)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „înainte de 1 ianuarie 2025” se va reda, astfel: „înainte de **data de 1 ianuarie 2025**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (2) lit. b)**, pentru unitate în redactare, sintagma „în conformitate cu art. 7 alin. (1) lit. h) pct. (i) și cu art. 7 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2021/1058” se va înlocui cu sintagma „în conformitate cu **articolul 7 alineatul (1) litera h) punctul (i) și alineatul (4)** din Regulamentul (UE) 2021/1058”.

Totodată, semnalăm redarea neunitară a acronimului „FEDR”, anterior fiind utilizată sintagma „Fondului european de dezvoltare regională FEDR”. Așadar, pentru rigoare normativă, recomandăm utilizarea unei singure forme.

De asemenea, la **lit. b)**, pentru o redactare corectă, sintagma „Parlamentului european” va fi redată, astfel: „Parlamentului **European**”.

13. La actualul **art. IX**, potrivit uzanțelor în materia redactării actelor normative, se va elimina expresia „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 155 din 12 martie 2009”.

În plus, sintagma „din prezenta ordonanță” se va elimina, fiind superfluă. Observația este valabilă pentru întregul proiect.

14. La actualul **art. X**, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, cu modificările și completările ulterioare”, va fi completată, după cum urmează: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011**, cu modificările și completările ulterioare”.

15. La actualul **art. XI**, referitor la sintagma „Prin excepție, prevederile art. X din prezenta ordonanță”, semnalăm că aceasta este imprecisă, nefiind clar de la ce se face excepție. În concluzie, se impune reformularea textului în acord cu intenția de reglementare.

16. La actualul **art. XII**, pentru o redactare în acord cu rigurile de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct. 1** se va reda, după cum urmează:

„**1. La articolul 1 alineatul (2), litera b)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **părțile dispozitive ale pct. 2, 3 și 5**.

Totodată, pentru aceleași rațiuni, la **pct. 4, partea dispozitivă** va fi reformulată, astfel:

„**4. La articolul 16, alineatul (1), partea introductivă** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La **pct. 6**, la textul preconizat pentru **art. 17 alin. (7)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru o redactare corectă, expresia „conform alin. (1) și (6)” se va reda sub forma „conform **prevederilor** alin. (1) și (6)”.

Reținem această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

17. La actualul **art. XIII**, pentru respectarea uzanțelor de tehnică legislativă, formularea „Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 625 din 5 aprilie 2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, publicat în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 314 din 13 aprilie 2023” se va înlocui cu expresia „Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011**, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 625/**2023**”.

18. La actualul **art. XIV**, pentru rigoare în redactare, se va elimina expresia „cu modificările și completările ulterioare”, întrucât asupra

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 s-au adus intervenții legislative doar prin legea sa de aprobare.

De asemenea, precizăm că sintagma „ce vizează înlocuirea centralei termice de bloc/scară, respectiv a centralei termice aferente locuinței unifamiliale, prevăzute la art. 3 lit. b), se va acorda ținând seama și de prevederile art. I - VIII din prezenta ordonanță a Guvernului” nu conferă textului suficientă precizie, ceea ce poate genera dificultăți în aplicarea normei preconizate. În concluzie, este necesară revederea și reformularea sintagmei redată *supra*.

19. În ceea ce privește actualul **art. XV**, semnalăm că, pentru respectarea prevederilor **art. 45 alin. (1)** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta se va elimina, iar textul propus se va identifica sub forma unei **mențiuni**, la finalul proiectului, care să cuprindă elementele de identificare ale actului european care a fost transpus, după cum urmează:

„Prezenta ordonanță transpune prevederile articolului 17 alineatul (15) din Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L din 8 mai 2024”.

20. Referitor la actualul **art. XVI**, deoarece potrivit **art. 12 alin. (1)** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Legile și ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor”*, recomandăm eliminarea articolului respectiv.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 579/21.08.2025